

УПРАВЛЕНИЕ ТВЕРДЫМИ БЫТОВЫМИ ОТХОДАМИ В РЕСПУБЛИКЕ КАРАКАЛПАКСТАН РАМОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ ХОЗЯЙСТВЕННОГО УКЛАДА: ИНФОРМАЦИОННАЯ БРОШЮРА

Общие сведения о проекте

Республика Узбекистан обратилась к Европейскому банку реконструкции и развития (ЕБРР) с просьбой о предоставлении кредита для финансирования работ по модернизации инфраструктуры управления отходами в Республике Каракалпакстан (Проект). Проект направлен на повышение доступности, экономической эффективности и безопасности услуг и практики в сфере обращения с отходами, таким образом способствуя улучшению состояния окружающей природной и социальной сред.

Проект будет осуществлять Государственный комитет

Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды (Комитет). ГУП «Тоза худуд» – государственная организация, отвечающая за сбор, вывоз и размещение твердых бытовых отходов (ТБО) почти на всей территории Республики Каракалпакстан – будет обеспечивать техническую поддержку на местах и станет собственником объектов, создаваемых в рамках Проекта. Проект осуществляется в рамках «Стратегии по обращению с твердыми бытовыми отходами в Республике Узбекистан на период 2019–2028 годов».

Предлагаемые объекты Проекта

Проект предусматривает строительство:

- **четыре новых обустроенных полигонов ТБО** (соответствующих стандартам Европейского Союза) в г. Нукусе и в Турткульском, Кунградском и Караузякском районах. Полигон г. Нукуса будет построен с нуля. Остальные три полигона будут созданы за счет реконструкции и расширения существующих районных свалок. На площадке каждого полигона будут размещены: 1) мусоросортировочный завод, где поступающие смешанные ТБО будут разделяться на вторсырье (пластик, стекло и т.д.), биоразлагаемые отходы и остаточные отходы, подлежащие захоронению; 2) участок компостирования биоразлагаемых отходов; 3) участок складирования остаточных отходов; 4) вспомогательные сооружения. На площадке полигона ТБО в г. Нукусе будет также размещен небольшой инсинератор для медицинских отходов;

- **восемь новых перегрузочных станций ТБО** в Амударьинском, Ходжейлийском, Берунийском, Элликкалинском, Канлыккульском, Муйнакском, Чимбайском и Тахтакупырском районах.

Проект также предусматривает строительство въездных дорог на полигоны ТБО и реконструкцию отдельных участков подъездных дорог к полигонам, включая мостовые переходы, а также закупку спецавтотранспорта и оборудования.



Что представляет собой обустроенный полигон ТБО, соответствующий стандартам Европейского Союза?

Технические решения, используемые в процессе проектирования и строительства предлагаемых полигонов ТБО, будут соответствовать требованиям Европейского Союза, предусмотренным Директивой 1999/31/ЕС о полигонах для захоронения отходов, Директивой 2008/98/ЕС об отходах и Директивой 2010/75/ЕС о промышленных выбросах, направленным на предотвращение, где это возможно, воздействий на окружающую среду и здоровье населения. К примеру, новые полигоны будут иметь водонепроницаемое основание для защиты залегающих под ними подземных вод, систему сбора и очистки фильтрата (загрязненного стока, образующегося в массе захороненных отходов), участки сортировки и компостирования отходов, систему сбора поверхностного стока, систему пожаротушения, системы мониторинга подземных вод и свалочного газа и т.д.

Разработка Проекта, сроки реализации и стандарты проектирования

Проект находится на начальной стадии разработки. Подготовка технико-экономического обоснования, которой занимается опытный международный консультант, привлеченный ЕБРР, близится к завершению. В рамках технико-экономического

обоснования авторитетный международный экологический и социальный консультант выполнил экологическую и социальную оценку Проекта в соответствии с требованиями ЕБРР и национального законодательства. Одновременно с этими работами разрабатываются материалы технико-экономического обоснования и оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с национальными процедурами (эти материалы размещены на сайте Комитета по адресу <http://www.uznature.uz/yz/invest/51#2>).

Проведение тендера для выбора подрядчика по проектированию и строительству запланировано на конец 2022 г. – начало 2023 г. При условии успешного завершения тендера начало строительных работ предварительно намечено на вторую половину 2023 г. после завершения этапа технического проектирования. Продолжительность этапа строительства составит 2-3 года.

Существующие полигоны-свалки ТБО, эксплуатируемые областными ГУП «Тоза Худуд», будут закрыты и рекультивированы ими сразу же после ввода в эксплуатацию новых полигонов ТБО. Таким образом будут устранены проблемы, связанные с работой существующих полигонов-свалок, включая загрязнение воздуха, почв и подземных вод, замусоривание прилегающих участков в результате разноса легких отходов ветром, неприятные запахи и самовозгорание отходов.

Проектирование и эксплуатация новой инфраструктуры обращения с ТБО будут осуществляться в соответствии с национальными нормативами, стандартами Европейского Союза и передовой международной практикой. Будут предусмотрены конкретные проектные решения и смягчающие мероприятия, обеспечивающие недопущение воздействия на почвы и подземные воды, сведение к минимуму воздействий на качество воздуха, охрану здоровья и обеспечение безопасности персонала и местных жителей. Эти меры будут включены в условия кредитного соглашения в виде отдельных обязательств и/или мероприятий, предусмотренных Планом экологических и социальных мероприятий. Предлагаемые современные подходы к организации работы полигонов, включая сортировку отходов и участки компостирования, позволят минимизировать объем отходов, подлежащих захоронению.

Потребности Проекта в земельных ресурсах

Для строительства объектов Проекта потребуется около 79,8 га земли, из которых 85% уже были переданы государством в распоряжение ГУП «Тоза худуд» в 2017–2020 гг. В настоящее время выполняется отвод недостающих земельных участков для нужд Проекта из земель поселений, пастбищных земель или земель промышленности / транспорта.

Потенциальные воздействия на хозяйственный уклад

В соответствии с национальными нормативами, объекты жилой застройки не могут размещаться в радиусе 500 м от границ проектируемых объектов. После рассмотрения ряда альтернативных вариантов предлагаемые площадки для размещения новых полигонов были выбраны таким образом, чтобы избежать какого-либо переноса объектов жилой застройки и переселения местных жителей.

В рамках Проекта предусматривается установление санитарно-защитных зон (СЗЗ) вокруг предлагаемых объектов, которые могут составить до 500 м для новых полигонов и 100 м для перегрузочных станций и пунктов приема ТБО (см. карты площадок полигонов в приложении к данной брошюре). В настоящее время как на участках, отведенных под Проект, так и в границах максимально возможных СЗЗ объектов Проекта отсутствуют какие-либо жилые здания. Таким образом, данный Проект не приведет к физическому перемещению жителей (включая переселение или потерю жилья).

На этапе эксплуатации объектов Проекта будут действовать запреты или ограничения на осуществление некоторых видов хозяйственной деятельности в границах установленных СЗЗ; характер этих ограничений в настоящее время уточняется, но как минимум следует ожидать установления запрета на строительство жилья, выращивание продовольственных культур и производство продовольствия. Ограничения землепользования также могут затронуть животноводов, выпасающих скот. Однако земельные участки, отведенные под объекты Проекта, и их окрестности, ограничено используются для выпаса скота, а консультации с представителями местных сообществ свидетельствуют о том, что практически везде имеются другие пастбища.

Оценка и планирование мероприятий по восстановлению хозяйственного уклада

Реализация Проекта может привести к воздействиям, связанным с экономическим перемещением (таким как утрата имущества или доступа к имуществу, которые приводят к потере источников доходов или средств к существованию). Поэтому в ноябре 2021 г. в рамках Проекта был подготовлен **Рамочный документ по восстановлению хозяйственного уклада** (Рамочный документ) в соответствии с применимыми требованиями ЕБРР и национального законодательства.

Данная информационная брошюра представляет собой краткое резюме Рамочного документа и предназначена для широкого распространения среди местных жителей.

Рамочный документ послужит основой для разработки и реализации будущих мероприятий по приобретению земельных участков, предоставлению компенсаций и восстановлению хозяйственного уклада в рамках Проекта. Он будет обнародован на узбекском, русском и английском языках на официальных сайтах Комитета (<http://www.uznature.uz/yz/invest/51#2>) и ЕБРР (<https://www.ebrd.com/work-with-us/projects/psd/50696.html>).

Бумажные копии этого документа также будут находиться в областном и районных филиалах ГУП «Тоза худуд», у председателей махаллинских сходов граждан (МСГ) на территориях реализации Проекта и в общественных приемных, которые будут созданы в районных филиалах ГУП «Тоза худуд» к началу 2023 г.

В ходе проектирования окончательный размер СЗЗ может быть сокращен на основании выводов национальной оценки воздействия на окружающую среду и результатов моделирования воздействий на качество воздуха. Как только будет определен окончательный размер СЗЗ, ГУП «Тоза худуд», руководствуясь Рамочным документом и при поддержке ЕБРР, разработает детальные **Планы по восстановлению хозяйственного уклада** для конкретных

объектов Проекта. В этих Планах будут определены лица, затрагиваемые Проектом, оценены экономические воздействия, которым эти лица могут подвергнуться, установлены критерии, дающие право на получение компенсации, и определены способы предоставления компенсации или помощи по восстановлению источников доходов. Эти Планы также будут обнародованы до того, как вступят в силу какие-либо ограничения на землепользование в границах СЗЗ каждого конкретного проектируемого объекта.

Предполагаемые виды причитающейся компенсации и помощи

Лица или предприятия, которые подвергнутся воздействиям экономического перемещения в результате реализации Проекта, получают статус «лиц, затронутых проектом» в том случае, если они занимали или использовали отведенные для нужд Проекта участки и участки в СЗЗ объектов до или в момент наступления даты отсечения. Даты отсечения будут установлены и публично объявлены отдельно для каждого объекта Проекта, и будут представлять собой либо дату принятия специально уполномоченными органами решения о выделении соответствующего земельного участка, либо дату составления реестра затронутого имущества.

Статус «лица, затронутого проектом» могут получить:

- пользователи, владельцы или арендаторы недвижимого имущества (земельных участков, прудов и т.д.), которые могут потерять урожай и/или доходы в результате запрета на ведение сельскохозяйственной деятельности в границах СЗЗ;
- работники, которые могут потерять работу в том случае, если хозяйства/предприятия, чьи производственные объекты или имущество попадает в границы СЗЗ, не смогут продолжать свою деятельность из-за установленных ограничений;
- животноводы, которые могут утратить доступ к пастбищам, расположенным на участках, отведенных для нужд проекта [масштаб этого воздействия очень незначителен];
- персонал филиалов ГУП «Тоза худуд», неофициально занимающийся сбором вторсырья на существующих полигонах ТБО.

Права на получение конкретных видов компенсации и помощи в восстановлении хозяйственного уклада будут уточнены по результатам переписи и составления реестра имущества и зафиксированы в **Планах по восстановлению хозяйственного уклада**.

Лица, которым было отказано в праве получить компенсацию (например, по причине их отсутствия во время переписи или составления реестра имущества), смогут подать жалобу при помощи механизма подачи и рассмотрения жалоб, предусмотренного в рамках Проекта.

Компенсация за утраченное имущество или понесенные убытки будет предоставляться согласно применимым требованиям национального законодательства и ЕБРР. По возможности, предпочтение будет отдаваться выделению аналогичных земельных участков взамен утраченных и предоставлению компенсации в натуральной форме. Оценку затронутого Проектом имущества и причиненных убытков будут проводить независимые и квалифицированные специалисты по стоимости замещения.

Физическим лицам и предпринимателям, чей хозяйственный уклад и/или источники доходов подверглись негативному воздействию в результате реализации Проекта будет предоставлена помощь в восстановлении затронутых хозяйственной деятельности, хозяйственного уклада, условий жизни и уровней дохода, а для лиц, оказавшихся в уязвимом положении, будут предусмотрены особые виды помощи.

В рамках Проекта будет создан механизм подачи и рассмотрения жалоб, предусмотренный Планом взаимодействия с заинтересованными сторонами. Любое затронутое Проектом лицо или заинтересованная сторона смогут подать жалобу в отношении Проекта, используя для этого приведенные ниже контакты. В течение 15 дней после получения жалобы Комитет или ГУП «Тоза худуд» подготовят и направят автору жалобы письмо, в котором будут изложены предлагаемые мероприятия по урегулированию вопросов, являющихся предметом жалобы (в соответствии с национальным законодательством, указанный период может быть продлен до одного месяца после направления соответствующего уведомления автору жалобы).

Участие заинтересованных сторон

Рамочный документ по восстановлению хозяйственного уклада подготовлен на основе результатов встреч, интервью и консультаций, проведенных в регионе и охвативших более 40 лиц в сентябре 2021 г. и 30 лиц в конце 2019 – начале 2020 г. В круг заинтересованных сторон, охваченных консультациями в рамках Проекта, вошли пользователи и владельцы земельных участков, попадающих в границы максимально возможных СЗЗ, местные жители, фермеры, председатели МСГ, на территории которых предлагается разместить объекты Проекта, представители районных хокимиятов, региональной администрации, природоохранных и здравоохранительных органов, специалистов районных управлений государственных органов в области охраны окружающей среды, управления земельными ресурсами и ведения государственного земельного кадастра, лесного хозяйства, сельского хозяйства и водного хозяйства, региональные НПО, сборщики отходов, предприниматели, работники местных клиник, школ и детских садов, специалисты органов государственной статистики и персонал ГУП «Тоза худуд».

Специалисты ГУП «Тоза худуд» будут организовывать специальные консультации с местными жителями и другими ключевыми заинтересованными сторонами на последующих этапах проектирования.

Отдельные консультации будут проводиться с владельцами / пользователями земельных участков, попадающих в границы СЗЗ, в процессе разработки Планов по восстановлению хозяйственного уклада.

Подробная информация о намечаемых мероприятиях по взаимодействию с заинтересованными сторонами приведена в Плане взаимодействия с заинтересованными сторонами, разработанном в рамках Проекта и опубликованном на официальных сайтах Комитета <http://www.uznature.uz/yz/invest/51#2> и ЕБРР (<https://www.ebrd.com/work-with-us/projects/psd/50696.html>).

Комментарии, запросы или жалобы по поводу реализации Проекта можно направить:

ФИО: Сапаров Абдирахман Данабаевич

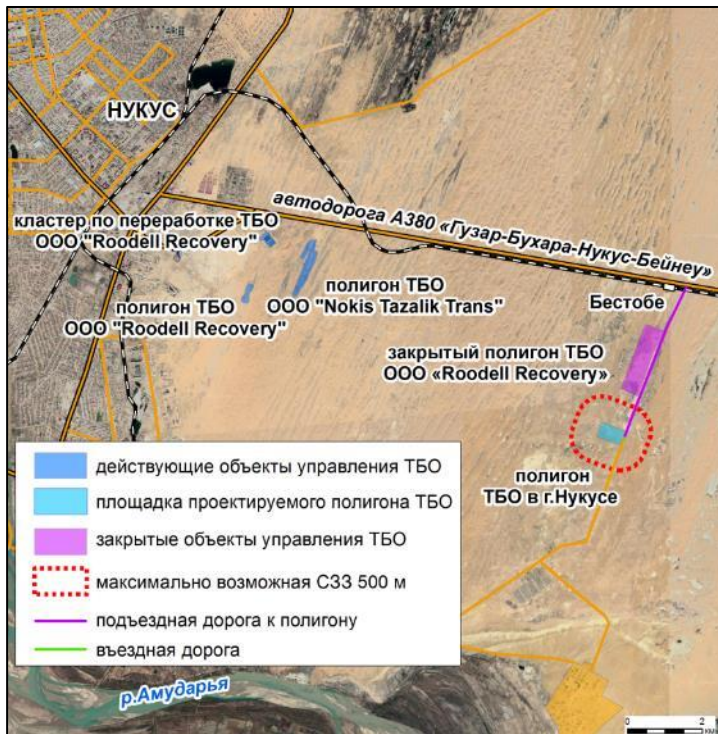
Должность: Председатель Комитета по охране окружающей среды и экологии Республики Каракалпакстан

Адрес: 230100, г. Нукус, Бердахское шоссе б/н

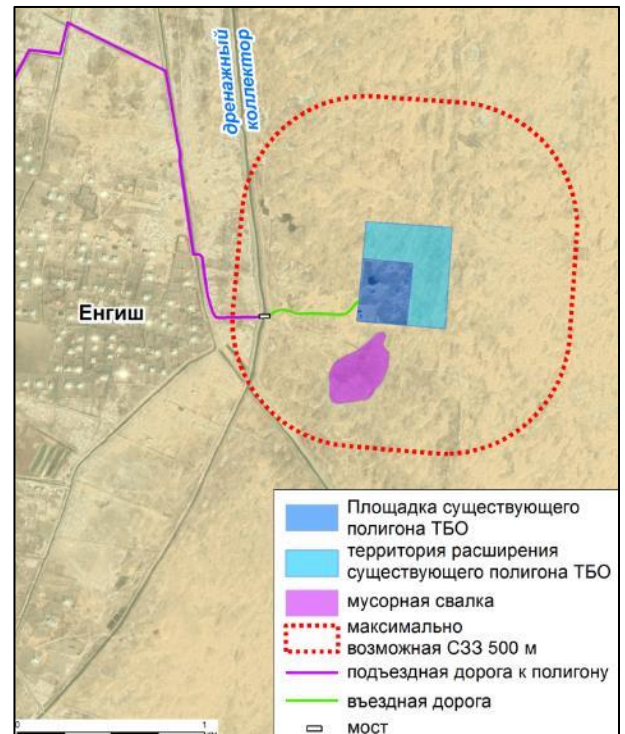
Электронная почта: rktabiat@exat.uz или nukus@uznature.uz

Телефон: 0(361) 224-19-51 или 0(361) 224-08-77

Приложение: Карты, показывающие максимально возможные СЗЗ для проектируемых полигонов ТБО



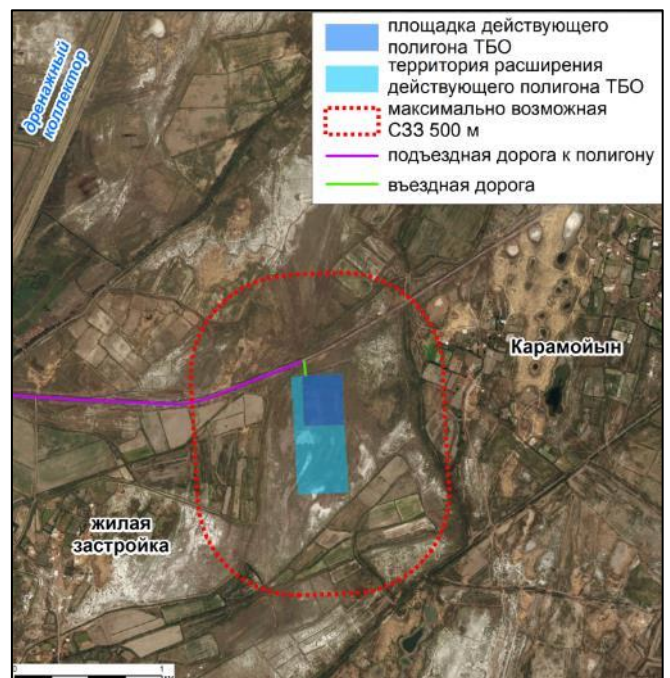
Проектируемый полигон ТБО в г. Нукусе



Проектируемый полигон ТБО в Турткульском районе



Проектируемый полигон ТБО в Кунградском районе



Проектируемый полигон ТБО в Караузякском районе

Март 2022 г.